



Zakład Opiekuńczo-Lecznicy w Krakowie  
30-663 Kraków, ul. Wielicka 267  
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej  
tel 012 658-43-24 fax 012 658-43-76  
<http://www.zol.krakow.pl>  
Sąd Rejonowy dla Krakowa – Śródmieście w Krakowie  
KRS 0000057996, NIP 679-20-26-141

## PYTANIA I ODPOWIEDZI DOTYCZĄCE POSTĘPOWANIA O UDZIELENIA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO O ZNAKU ZP 9/2016

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 2164) Zamawiający przedstawia treść pytań i udzielonych odpowiedzi dotyczących treści SIWZ w przetargu nieograniczonym na wykonanie robót budowlanych polegających na budowie Pawilonu nr 5 w Zakładzie Opiekuńczo – Lecznicy w Krakowie.

### Treść pytania:

*„Wnosimy o zmianę treści zapisów SIWZ w rozdziale VII „Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków” w zakresie posiadanej „wiedzy i doświadczenia” a następnie w zakresie „osób zdolnych do wykonania zamówienia” w taki sposób, aby nie pozostawały one w jaskrawej sprzeczności, jak to ma obecnie miejsce, z art. 22 ust. 4 ustawy Pzp ( „Opis sposobu dokonania oceny spełnienia warunków, o których mowa w art. 1 powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia”) oraz art. 7 ust 1 Ustawy („Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców”)*

*Uzasadnienie:*

*Przedmiotem zamówienia jest budowa nowego obiektu na cele szpitalne o następujących parametrach technicznych:*

- Pow. użytkowa 3.480,70 m<sup>2</sup>
- Kubatura 20.278,60 m<sup>3</sup>
- Wysokość 10,60 m
- Ilość kondygnacji 3 nadziemne + 1 podziemna
- Konstrukcja budynku: żelbetowa (beton C25/30, mury z materiałów ceramicznych)
- Wykończenie standardowe
- Stolarka zewnętrzna
  - Okna PCV na profilach z wkładkami termicznymi; całościowe współczynniki U dla całych zestawów <0,8W/m<sup>2</sup>K
  - Ślusarka aluminiowa w drzwiach wejściowych do budynku; całościowe współczynniki U dla całych zestawów <1,0W/m<sup>2</sup>K
  - Szklenie zestawami trójszybowymi o współczynnikach U=0,5W/m<sup>2</sup>K z g=30%
- Budynek ma być wyposażony w n/w instalacje:
  - wodociągową
  - kanalizacyjną sanitarną i opadową
  - centralnego ogrzewania ze źródłem w postaci węzła MPEC
  - wentylacji mechanicznej nawiewno-wywiewnej
  - chłodzenia (wybrane pomieszczenia)
  - oddymiania (klatki schodowe ewakuacyjne – instalacja grawitacyjna)
  - elektryczną i odgromową
  - teletechniczną
  - przeciwpożarową (zasilanie i sterowanie urządzeń służących ochronie przeciwpożarowej w budynku, oświetlenie awaryjne ewakuacyjne, system sygnalizacji pożaru)



ISO 9001:2008



Zakład Opiekuńczo-Lecznicy w Krakowie  
30-663 Kraków, ul. Wielicka 267  
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej  
tel 012 658-43-24 fax 012 658-43-76  
http://www.zol.krakow.pl  
Sąd Rejonowy dla Krakowa – Śródmieścia w Krakowie  
KRS 0000057996, NIP 679-20-26-141

*Wartość inwestycji kwalifikowana jest w przedziale do 5.185.000 EUR.*

*Powyżej przywołana charakterystyka przedmiotu zamówienia w żaden sposób nie upoważnia Zamawiającego do określenia tak drastycznie wygórowanych oczekiwań w zakresie posiadanej wiedzy i doświadczenia, tj. do wskazania, iż w okresie ostatnich pięciu lat ( a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie) przed upływem terminu składania ofert, Wykonawca wykonał co najmniej:*

- a. Jedną robotę budowlaną polegającą na budowie budynku użyteczności publicznej o kubaturze nie mniejszej niż 5000 m<sup>3</sup>, który jest objęty programem priorytetowym LEMUR – Energooszczędne Budynki Użyteczności Publicznej ogłoszonym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i osiągnął klasę energooszczędności budynku, co najmniej na poziomie klasy B.*
- b. Trzech robót budowlanych polegających na budowie budynku o kubaturze nie mniejszej niż 5000 m<sup>3</sup> każdy, które przeszły próby szczelności powietrznej z wynikiem nie gorszym niż 0,3 wymiany na godzinę (0,3h<sup>-1</sup>)*
- c. Dwóch robót budowlanych polegających na budowie lub przebudowie budynku użyteczności publicznej przeznaczonego na potrzeby opieki zdrowotnej, w których udzielane są stacjonarne i całodobowe świadczenie zdrowotne o kubaturze nie mniejszej niż 20.000 m<sup>3</sup> każdy.*

*Sformułowane w SIWZ warunki, aby Wykonawca de facto wykazał, iż zrealizował łącznie co najmniej 5 budynków użyteczności publicznej ( o ile budynek scharakteryzowany w punkcie „a” uzyskał stopień szczelności, o którym mowa w punkcie „b” – a jeśli nie, to 6 budynków) są przykładem jaskrawego wykroczenia Zamawiającego poza dopuszczalne przepisy prawa, szczególnie w zakresie art. 22 ust. 4, gdyż SA one nieproporcjonalne do przedmiotu zamówienia. Uważamy także, za niedopuszczalne powiązanie warunków w zakresie „wiedzy i doświadczenia” ze źródłami finansowania inwestycji, w tym przypadku chodzi o program LEMUR, który stanowi wsparcie finansowe dla Inwestorów w zakresie inwestycji energooszczędnych. Dla przedsiębiorcy budowlanego, z punktu widzenia procesu realizacyjnego wykonanie określonych w projekcie prac, pozostaje bez jakiegokolwiek związku z ich sposobem finansowania.*

*Zarówno KIO, SO, UZP jak również ETS w wydawanych wyrokach czy opiniach wskazują na niedopuszczalność takiego prowadzenia postępowania, które narusza zasadę uczciwej konkurencji i równego dostępu do zamówienia. Zasada ta jest naruszana wówczas, gdy mamy do czynienia szczególnie z rażąco nieadekwatnym do przedmiotu zamówienia określeniem wymagań opisanych przez Zamawiającego. Niewątpliwie z taką sytuacją mamy do czynienia w nin. postępowaniu. Można odnieść wrażenie, że określone warunki przetargowe dla nin. postępowania są preferencyjne dla bardzo, bardzo wąskiej grupy wykonawców/wykonawcy.*

*W związku z powyższym, wnosimy o nie stosowanie przez Zamawiającego praktyk dyskryminacyjnych i zmianę warunków udziału w postępowaniu polegających na wykazaniu potrzebnego doświadczenia w zakresie obiektów wskazanych w pkt. „c” tj. „Dwóch robót budowlanych polegających na budowie lub przebudowie budynku użyteczności publicznej przeznaczonego na potrzeby opieki zdrowotnej, w których udzielane są stacjonarne i całodobowe świadczenie zdrowotne o kubaturze nie mniejszej niż 20.000 m<sup>3</sup> każdy” oraz dostosowanie wymagań w zakresie osób zdolnych do wykonania zamówienia do referencyjnych inwestycji.*

*Uważamy, iż zmiana wnioskowanych warunków doprowadzi do większej konkurencyjności i korzystnie wpłynie na osiągnięcie celu przez Zamawiającego.”*

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający w dniach 21 i 28 lipca 2016 r. dokonał modyfikacji treści SIWZ w zakresie treści punktu VII Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków. Modyfikacja ta w sposób znaczny zliberalizowała wymagania stawiane przed Wykonawcą w zakresie wykazania niezbędnego doświadczenia. Dodatkowo informuję, iż przestrzeganie zasady





Zakład Opiekuńczo-Leczniczy w Krakowie  
30-663 Kraków, ul. Wielicka 267  
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej  
tel 012 658-43-24 fax 012 658-43-76  
http://www.zol.krakow.pl  
Sąd Rejonowy dla Krakowa – Śródmieścia w Krakowie  
KRS 0000057996, NIP 679-20-26-141

zachowania uczciwej konkurencji nie może być utożsamiane z dopuszczeniem do udziału w postępowaniu wszystkich podmiotów, w tym również niezdolnych do należytego wykonania zamówienia. Utrudnieniem uczciwej konkurencji nie będzie natomiast określenie warunków udziału w postępowaniu trudnych, ale uzasadnionych rzeczywistą potrzebą weryfikacji wykonawcy i możliwych do spełnienia. Zdaniem Zamawiającego z taką sytuacją mamy do czynienia w przedmiotowym postępowaniu, którego przedmiotem jest wykonanie robót budowlanych mających na celu budowę budynku o określonych parametrach technicznych, jakościowych i użytkowych, które wymagają doświadczenia w tym zakresie. Do parametrów tych w szczególności zaliczyć należy: układy wentylacyjne, oświetlenie, instalacje centralnego ogrzewania oraz ciepłej wody użytkowej czy też instalacje chłodnicze. Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności zdaniem Zamawiającego zasadne jest wymaganie doświadczenia w zakresie budowy budynków o parametrach proporcjonalnych w stosunku do budynku będącego przedmiotem zamówienia.

### Treść pytania:

*„Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę warunków dotyczących posiadania wiedzy i doświadczenia Wykonawcy dla przetargu „ Wykonanie robót budowlanych polegających na budowie Pawilonu nr 5 w Zakładzie Opiekuńczo – Leczniczym w Krakowie”.*

*Numer procedury przetargowej ZP 9/2016.*

*Stoimy na stanowisku, że uczciwa konkurencja jest jednym z filarów funkcjonowania przedsiębiorców w każdej gospodarce rynkowej. Zasada uczciwej konkurencji wyrażona w art. 7 ust. 1 prawie o zamówieniach o publicznych, z jednej strony ma stanowić gwarancję dla wykonawców biorących udział w procedurze o udzielenie zamówienia, z drugiej strony nakazuje zamawiającemu wyznaczyć takie warunki wyłaniania wykonawcy, które w żaden sposób nie będą faworyzowały żadnego z nich. Niedopuszczalne zatem jest takie sformułowanie SIWZ, które w praktyce umożliwia spełnienie zawartych w nich warunków jedynie jednemu wykonawcy.*

*Dlatego też aby zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania przedsiębiorców zostały spełnione wnosimy o zmianę zapisów SIWZ dotyczących posiadania wiedzy i doświadczenia, zawartego w pkt VII ust. 2, lit. a) z obecnego zapisu, nakładającego na wykonawcę obowiązek wykazania wykonania w okresie ostatnich 5 lat przed upływem składania ofert co najmniej:*

*Jednej roboty budowlanej polegającej na budowie budynku użyteczności publicznej o kubaturze nie mniejszej niż 5000m<sup>3</sup>, który jest objęty programem priorytetowym LEMUR – Energooszczędne Budynki Użyteczności publicznej ogłoszonym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i osiągnął klasę energooszczędności budynku, co najmniej na poziomie klasy B.*

*Na zapis w zakresie treści zawartej pod lit. a*

*Jednej roboty budowlanej polegającej na budowie budynku użyteczności publicznej o kubaturze nie mniejszej niż 5000m<sup>3</sup>, który spełnia wymagania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i osiągnął klasę energooszczędności budynku, co najmniej na poziomie klasy B.*

*Ograniczenie możliwości wykazania się posiadaniem „wiedzy i doświadczenia: wyłącznie do wykonawców, którzy wykonywali roboty finansowe w systemie LEMUR jest nieuzasadnione. Budowa obiektów w tym systemie nie różni się od wykonywania innych prac budowlanych. Istotne jest tylko – bo będące założeniem Programu LEMUR – uzyskanie określonych w tym programie parametrów energooszczędności budynku co najmniej na poziomie klasy B. Te parametry energooszczędności nie są możliwe do uzyskania tylko w ramach robót realizowanych w systemie LEMUR. Parametry uzyskanego stopnia energooszczędności są elementami mierzalnymi i możliwe są do uzyskania także w budynkach budowlanych lub modernizowanych poza systemem LEMUR.*

*Inwestycje realizowane w systemie programu LEMUR nie były bardzo liczne i ograniczenie możliwości udziału w postępowaniu przetargowym tylko do tych wykonawców, którzy wykonywali roboty obejmujące energooszczędność budynków akurat tym systemie LEMUR w sposób nie*



ISO 9001:2008



Zakład Opiekuńczo-Lecznicy w Krakowie  
30-663 Kraków, ul. Wielicka 267  
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej  
tel 012 658-43-24 fax 012 658-43-76  
http://www.zol.krakow.pl  
Sąd Rejonowy dla Krakowa – Śródmieścia w Krakowie  
KRS 0000057996, NIP 679-20-26-141

*uzasadniony wyłącza wykonawców, wykonujących obiekty w takiej samej klasie energooszczędności, tylko finansowe w ramach innych programów lub finansowane przez inwestorów z własnych środków. W celu stworzenia równych szans dla wykonawców, zasadne jest takie określenie warunków, dających możliwość uczestniczenia w przetargu, które oparte będą na parametrach powszechnych i mierzalnych, a nie do określonych przy pomocy nazwy systemu finansowania.*

*Wnosimy więc o zmianę warunków określonego w SIWZ w pkt VII ust. 2 lit. a na warunek o treści proponowanej w niniejszym piśmie.”*

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający w dniu 28 lipca 2016 r. dokonał ponownej modyfikacji treści SIWZ w zakresie treści punktu VII Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków. Modyfikacja ta zmieniła warunek dotyczący wykazania się przez Wykonawców wiedzą i doświadczeniem w realizacji budynków o równoznacznych parametrach w zakresie energooszczędności jak w przypadku robót budowlanych realizowanych w Programie LEMUR, bez konieczności wykazania realizacji robót budowlanych w tym Programie.

#### **Treść pytania:**

**„Dot.: budowa Pawilonu nr 5 w Zakładzie Opiekuńczo – Lecznicy w Krakowie**

*W związku z zamiarem wzięcia udziału przez naszą firmę w ww postępowaniu przetargowym prosimy o:*

*wskazanie miejsc wbudowania i podanie wymiarów daszków szklanych typowych ze szkła klejonego 2x8mm na konstrukcji wiszącej z prętów ze stali nierdzewnej przewidzianych do wyceny zgodnie z poz. 166 przedmiaru branży budowlanej.”*

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający w załączeniu przesyła rysunek A-65 z dokładnymi wymiarami daszków szklanych, o których mowa w pytaniu, jednocześnie dokonując modyfikacji treści SIWZ w tym zakresie poprzez udostępnienie jej na swojej stronie internetowej.